



Seduta del 15 luglio 2024
svolta in modalità **mista**, ai sensi dell'articolo 15 bis del Regolamento

PROCESSO VERBALE

Presidenza del Presidente Giorgio Baiutti

Comune di Gorizia Chiara Gatta, Vicesindaco	presente	Comune di Fiume Veneto Jessica Canton, Sindaco	presente
Comune di Pordenone Elena Ceolin, Assessore	presente	Comune di Gemona del Friuli Roberto Revelant, Sindaco	presente
Comune di Trieste Serena Tonel, Vicesindaco	presente	Comune di Latisana Lanfranco Sette, Sindaco	presente
Comune di Udine Alessandro Venanzi, Vicesindaco	presente	Comune di Mossa Emanuela Russian, Sindaco	presente
Comune di Aiello del Friuli Roberto Festa, Sindaco	presente	Comune di Muggia Paolo Polidori, Sindaco	presente
Comune di Andreis Fabrizio Prevarin, Sindaco	presente	Comune di Pavia di Udine Beppino Govetto, Sindaco	presente
Comune di Aviano Paolo Tassan-Zanin, Sindaco	presente	Comune di San Canzian d'Isonzo Claudio Fratta, Sindaco	presente
Comune di Bertiolo Guido Nardini, Sindaco di Codroipo	presente	Comune di San Quirino Guido Scapolan, Sindaco	presente
Comune di Casarsa della Delizia Claudio Colussi, Sindaco	presente	Comune di Tarvisio Renzo Zanette, Sindaco	presente
Comune di Corno di Rosazzo Daniele Moschioni, Sindaco	assente	Comune di Tolmezzo Andrea Paschini, Sindaco di Verzegnis	presente
Comune di Coseano David Asquini, Sindaco	assente	Comune di Tricesimo Giorgio Baiutti, Sindaco	presente

Sono, inoltre, intervenuti alla seduta:

Barbara Zilli, Assessore regionale alle finanze;

Pierpaolo Roberti, Assessore regionale alle autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e immigrazione;

Fabio Scoccimarro, Assessore regionale alla difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile;

Massimo Canali, Direttore centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile;

Gabriella Lugarà, Direttrice centrale autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e politiche dell'immigrazione.

Assiste anche con funzioni di segretario verbalizzante **Raffaella Di Martino**, Direttore del Servizio elettorale e Consiglio delle autonomie locali.

Ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della seduta del Consiglio delle autonomie locali del 28 giugno 2024.
2. Eventuali osservazioni ai sensi dell'articolo 137 quater, comma 4, del Regolamento interno del Consiglio regionale, sul disegno di legge <<Assestamento del bilancio per gli anni 2024-2026 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26>>, licenziato dalla I Commissione integrata.
3. Parere sulla deliberazione della Giunta regionale 4 luglio 2024, n. 1023, avente ad oggetto: "Regolamento per l'attuazione del coordinamento regionale della polizia locale ai sensi dell'articolo 16 della legge regionale 5/2021. Approvazione preliminare".
4. Parere sulla deliberazione della Giunta regionale 4 luglio 2024, n. 996, avente ad oggetto: "D. Lgs. 152/2006, art. 11 e ss. e LR 19/2012, art. 5, comma 10. Adozione della proposta di piano energetico regionale, del rapporto ambientale e della sintesi non tecnica."

Il Presidente del Consiglio delle autonomie locali, Giorgio Baiutti, verifica la sussistenza del numero legale, dando atto che sono presenti in sala il Presidente stesso e i Sindaci dei comuni di Aiello del Friuli, Casarsa della Delizia e Gemona del Friuli, mentre gli altri componenti che partecipano alla riunione sono collegati in videoconferenza.

Il Presidente del Consiglio delle autonomie locali apre quindi la seduta alle ore 9.40.

PUNTO 1

Il Presidente Giorgio Baiutti introduce il **punto 1** all'ordine del giorno, relativo all'**approvazione del verbale della seduta del Consiglio delle autonomie locali del 28 giugno 2024**.

In assenza di osservazioni, il verbale si considera approvato a termini di Regolamento.

PUNTO 2

Si passa quindi alla discussione del **punto 2** all'ordine del giorno: "**Eventuali osservazioni ai sensi dell'articolo 137 quater, comma 4, del Regolamento interno del Consiglio regionale, sul disegno di legge <<Assestamento del bilancio per gli anni 2024-2026 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26>>, licenziato dalla I Commissione integrata.**".

Il Presidente Giorgio Baiutti ringrazia gli Assessori per la disponibilità dimostrata partecipando a questa seduta per illustrare al CAL gli aggiornamenti apportati al disegno di legge al termine dei lavori delle Commissioni consiliari.

L'Assessore regionale alle finanze, Barbara Zilli, spiega che, come da consuetudine, il disegno di legge di assestamento di bilancio viene nuovamente sottoposto all'esame del Consiglio delle autonomie locali dopo l'approvazione da parte della I Commissione integrata del Consiglio regionale, per offrire ai componenti un quadro aggiornato della manovra. Informa che negli emendamenti di Commissione sono previste ulteriori dotazioni finanziarie e ulteriori proposte normative, e fornirà indicazioni riguardo agli elementi di particolare interesse per gli enti locali.

L'Assessore Zilli ricorda che la dotazione finanziaria del disegno di legge di assestamento di bilancio 2024 ammonta a 1 miliardo e 348 milioni di euro, risorse che in parte derivano dall'avanzo e in parte da altre fonti finanziarie.

Ricorda che il provvedimento, nel testo approvato dalle Commissioni competenti, approderà in Aula la prossima settimana, e verrà presumibilmente approvato venerdì 26 luglio. Sottolinea che il disegno di legge riserva un'attenzione particolare agli investimenti, ma anche alla parte corrente, soprattutto per quanto attiene alla salute e agli enti locali, con un incremento del Fondo Unico Comunale di 20 milioni di euro e con il Fondo perequativo.

L'Assessore Zilli illustra quindi le norme di maggiore interesse per gli enti locali. Specifica che alcune indicazioni raccolte nel corso della seduta del CAL del 17 giugno sono state oggetto di approfondimento con gli Assessori competenti, e quindi recepite nel testo. Riferisce, in particolare, riguardo al tema del contributo per i comuni in materia di fotovoltaico, laddove non ci sia la necessità, che era stata rappresentata, di compiere delle ristrutturazioni complete degli edifici pubblici, ma soltanto l'efficientamento degli stessi mediante impiego di impianti di autoconsumo. L'Assessore Scoccimarro e il Direttore Canali in questa seconda fase vorrebbero mantenere la concentrazione sulle comunità energetiche, essendoci un'indicazione chiara di come vanno costruite e come deve essere garantito il funzionamento delle stesse. Pertanto, nella seconda parte di anno preferiscono concentrarsi su questo tema, considerato peraltro che - vista la necessità di adeguare la normativa per le CER (Comunità energetiche rinnovabili) - entro metà novembre le risorse allocate devono essere non solo impegnate ma devono anche essere chiusi i procedimenti contribuiti, e che quindi l'esigenza attuale è evitare successive difficoltà operative. Tuttavia, venendo incontro all'esigenza che è stata rappresentata dal CAL, e ritenendo altresì che il fotovoltaico rappresenti uno strumento ancora utile e importante per il territorio, per il 2025 sono già state allocate le risorse per il fotovoltaico degli enti pubblici. Attualmente sono previsti 5 milioni di euro e ulteriori 5 milioni che verranno garantiti successivamente.

L'Assessore Zilli comunica che è stata aggiornata la disciplina dei consorzi, come già anticipato nel corso della seduta del 17 giugno, alla presenza del Direttore centrale della Direzione regionale attività produttive e turismo, Massimo Giordano, il quale aveva rassicurato in merito alla volontà di migliorare la norma, contenuta nel testo degli emendamenti distribuiti ai componenti. Si prevede il numero massimo di quattro consiglieri, di cui uno designato dalla Giunta regionale, e inoltre è anche possibile che i Consigli di amministrazione portino i componenti da cinque a sette in caso di fusioni e accorpamenti. Per quanto riguarda la Direzione attività produttive e turismo, ricorda che vengono confermate e rafforzate finanziariamente le linee di intervento di competenza dell'Assessore Bini, con l'indicazione specifica dell'intervento per il COSEF, quindi per la zona dell'Aussa Corno, con l'allocatione di 20 milioni di euro per un intervento infrastrutturale su tutta l'area.

Per quanto attiene alle risorse agroalimentari, forestali e ittiche, l'Assessore Zilli ricorda che aveva già annunciato l'importanza di rafforzare i fondi di rotazione in agricoltura, con una norma che riguarda i Confidi per la concessione di garanzie alle aziende agricole, a cui sono destinati tre milioni di euro. Il provvedimento contiene, inoltre, l'indennizzo per gli apicoltori, poiché anche quest'anno si è registrata una moria di api derivante dal maltempo. L'indennizzo per gli apicoltori ammonta a un totale di 1.600.000 euro per gli anni 2024 e 2025, quindi 800.000 euro all'anno. L'Assessore Zilli illustra quindi la norma che prevede un contributo di un milione di euro ai comuni per impianti di lavaggio dei mezzi agricoli. Si tratta di una norma che viene inaugurata con questo assestamento di bilancio, spiegando che la presenza di impianti di lavaggio per i mezzi agricoli evita un inquinamento nelle falde e nei terreni agricoli.

In merito alle norme in materia di ambiente, ricorda che un emendamento introduce la disciplina transitoria per definire i contenziosi pendenti relativi alle grandi derivazioni d'acqua a uso idroelettrico. Sul tema si è recentemente svolta una riunione, alla quale hanno partecipato l'Assessore Scoccimarro e tutti i Sindaci coinvolti, i quali hanno manifestato un generale apprezzamento per la misura che, nelle more delle cause che hanno intentato le società che utilizzano le grandi derivazioni, ripartisce 15 milioni di euro, consentendo ai comuni di avere delle risorse per poter procedere con le proprie attività. In risposta all'esigenza manifestata da vari comuni, inoltre, segnala quattro milioni di investimento per sistemare, demolire e mettere in sicurezza immobili comunali in stato di pericolosità, ma che non possono rientrare nelle previsioni della Protezione Civile. Sono anche previsti tre milioni di euro per lo scorrimento della graduatoria per i centri raccolta rifiuti urbani e 1.615.000 euro per un ulteriore scorrimento di graduatoria per le aree verdi urbane, entrambi a favore dei comuni.

In tema di infrastrutture e territorio, l'Assessore Zilli sottolinea che potrebbe rivestire un certo interesse per alcuni comuni il tema dei trenini turistici. Per evitare ostacoli burocratici e amministrativi si è stabilito che gli enti locali possano disciplinare autonomamente i servizi di trasporto persone effettuati con trenini turistici. È stata aumentata, portandola da 200.000 a 350.000 euro, l'anticipazione legata al Fondo per gli enti locali sulla progettazione. Sono stanziati anche otto milioni per il sostegno alle locazioni, 4.160.000 euro per i centri minori,

per uno scorrimento di domande, 4.100.000 euro di trasferimento ai comuni per infrastrutture di interscambio, 2.500.000 euro di interventi su strade comunali per asfalti, 2.300.000 euro di spesa corrente per scuolabus comunali. Si prevede, inoltre, con specifico riferimento agli interventi di PNRR, ma anche di piano nazionale complementare, un finanziamento per abbattere i costi dei materiali delle opere pubbliche, aumentando di due milioni la posta finanziaria, in seguito a diverse richieste da parte del territorio per far fronte all'aumento dei quadri economici. Sono, inoltre, previsti contributi per l'acquisto arredi e attrezzature scolastiche, con 1.020.000 euro su un capitolo, segnalando come elemento di rilevante novità, prevista per il 2025, che sono compresi gli arredi per gli asili nido e le sezioni primavera con un milione di euro. Si prevede anche un finanziamento di 710.000 euro ai comuni per l'acquisto di scuolabus. Comunica, inoltre, che l'Assessore Amirante sta perfezionando la norma relativa al miglioramento architettonico all'interno dei comuni, per la quale è prevista una dotazione di 50 milioni di euro.

L'Assessore Zilli precisa, quindi, in merito alla Protezione Civile, che per l'emergenza del maltempo di luglio 2023 è stato incrementato il fondo investimenti di 35 milioni di euro, per poter anticipare le risorse che arriveranno dallo stato, forse nel 2025.

In materia di cultura e sport, l'Assessore Zilli spiega che molte risorse sono legate a scorrimenti di graduatorie che riguardano i comuni per gli interventi di messa a norma degli impianti sportivi, con 8.200.000 euro. 4 milioni di euro sono destinati a contributi per la manutenzione straordinaria delle sedi museali, ulteriori 3 milioni per interventi di messa a norma di impianti sportivi, più tutta una serie di ulteriori poste compreso anche il trasferimento ai comuni delle concessioni dei contributi per le manutenzioni e il restauro di affreschi e icone votive, per 700.000 euro. Sottolinea, infine, che tutte le linee contributive di parte corrente vengono confermate con le dotazioni finanziarie. Informa che in materia di cultura sono in corso valutazioni su altri emendamenti che approderanno in Giunta il 16 luglio e che prevedono ulteriori linee di finanziamento che possono essere a vantaggio dei comuni.

Per quanto riguarda la Direzione lavoro, l'Assessore Zilli segnala un incremento di 2.500.000 milioni di euro per la dote famiglia, che viene gestita dai comuni, e un incremento di 624.000 euro per il contenimento delle rette dei servizi prima infanzia, sempre gestiti dai comuni.

L'Assessore Zilli illustra, quindi, i provvedimenti dedicati alla salute, segnalando un incremento del fondo sociale e del fondo sociosanitario per la disabilità, gestiti dai comuni, per complessivi sei milioni di euro. Il disegno di legge stanza, inoltre, sette milioni di euro che si aggiungono agli otto già presenti sul capitolo per le anticipazioni finanziarie ai comuni sul PNRR. Il disegno di legge stabilisce un'anticipazione di liquidità ai comuni per poter pagare i SAL e non avere crisi di liquidità, prevedendo che questo strumento sia utilizzabile da tutti i comuni della regione, indipendentemente dalla dimensione. Viene incrementata l'entità dell'anticipazione, passando dal 30 al 50%, e si prevede altresì che tale anticipazione possa essere richiesta non solo sul PNRR e fondo nazionale complementare, ma su qualsiasi fondo statale o europeo a cui le amministrazioni partecipano con i bandi. Inoltre, come già anticipato, viene stanziato un congruo importo per lo scorrimento della graduatoria dei PIR, i progetti di interesse sovracomunale, che partiranno in autunno con il nuovo bando, che sarà preceduto dal partenariato, e con le risorse già allocate sul 2025.

L'Assessore regionale alle autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e immigrazione, Pierpaolo Roberti, illustra gli emendamenti che riguardano le autonomie locali. Comunica che viene previsto un aumento di 60.000 euro del trasferimento sul Consorzio universitario di Gorizia, dovuto a un aumento del costo del nuovo appalto in procinto di essere bandito e alle esigenze di copertura di nuove sedi. Si riscontrano, inoltre, due adeguamenti alla normativa nazionale, uno relativo alla permanente inidoneità psicofisica e l'altro relativo alle graduatorie per i servizi educativi, con la possibilità di utilizzare le graduatorie esistenti per poter assumere personale. Per quanto riguarda i corregionali all'estero, nelle more del nuovo regolamento per l'attribuzione delle risorse, queste ultime per quest'anno vengono stabilite in legge. L'Assessore Roberti comunica, quindi, che per Gorizia 2025 è stato assegnato un primo contributo al teatro stabile friulano per l'organizzazione di un festival delle lingue di minoranza. In merito alle norme relative alla minoranza linguistica slovena, sottolinea che si tratta di interventi concordati in seno alla commissione consultiva per la minoranza slovena. Segnala, infine, una posta di bilancio in aumento per quanto riguarda il sistema delle autonomie locali, relativa alla parte perequativa per i dipendenti dei comuni del comparto. La parte perequativa ammontava precedentemente a un milione e mezzo ed è stata implementata portandola a 5.700.000. Ricorda che nel contratto precedente la quota complessiva era di tre milioni, quindi è già quasi raddoppiata, mentre nel contratto precedente ancora era di 2.400.000 nel triennio inserito come costo contrattuale, mentre in questo caso si tratta di un trasferimento della regione direttamente ai comuni.

Nel corso del dibattito sono stati formulati i seguenti interventi:

- **il Sindaco del Comune di Casarsa della Delizia**, Claudio Colussi, sottolinea la presenza, nel disegno di legge di assestamento, di molti aspetti positivi e tante novità. Ritieni che le somme e gli stanziamenti illustrati dall'Assessore Zilli operino veramente a beneficio delle amministrazioni comunali, tra cui segnala, in particolare, gli stanziamenti per lo scorrimento di graduatorie e per il PIR. Riscontra con favore la grande attenzione dimostrata, da parte della Giunta, nei confronti degli enti locali e dei comuni, in quanto il provvedimento contiene molte novità e occasioni per realizzare una serie di opere. Esprime il proprio apprezzamento anche per la disposizione che consente alle amministrazioni comunali di assumere personale con contratti di apprendistato e di formazione lavoro. Ritieni, infatti, che questa possibilità potrà aprire la strada anche ad assunzioni di giovani che, trascorso un certo periodo, potranno anche essere confermati. Si dichiara favorevole anche all'aumento del FUC, previsto per tre anni, in quanto viene incontro alle necessità degli enti locali, specialmente sulla parte corrente, ed è legato all'erogazione di servizi che i comuni devono fornire quotidianamente;

- **il Sindaco del Comune di Gemona del Friuli**, Roberto Revelant, esprime il proprio apprezzamento per il disegno di legge in esame, in quanto si incrementano le poste già anticipate in occasione della precedente seduta del 17 giugno. Ringrazia la Giunta e l'amministrazione per aver conseguito anche queste nuove risorse e per averle rese disponibili. Si sofferma, in particolare, sulla norma legata al riparto dei canoni, che ritiene utile perché i comuni sono danneggiati dalla presenza di impianti idroelettrici. In merito alla previsione riguardante i parcheggi per i Comuni sopra i 30.000 abitanti, ritiene che l'amministrazione possa privilegiare politiche a favore di certi comuni, ma non considera corretto escludere alcune fasce. Suggerisce la possibilità di studiare misure alternative, quale l'attribuzione di punteggi, per porre un correttivo alla disposizione. Impedire a comuni che hanno le stesse esigenze e che spesso erogano servizi anche a bacini di area extracomunale, rappresenta, per il Sindaco di Gemona del Friuli, un limite della norma;

- **il Sindaco del Comune di Aiello del Friuli**, Roberto Festa, si associa ai precedenti interventi dei Sindaci dei comuni di Casarsa della Delizia e Gemona del Friuli, e chiede se all'interno del provvedimento, come modificato dalle Commissioni, sia prevista, relativamente alla spesa corrente, una norma per il sostegno dei contratti delle cooperative per le case di riposo. Segnala, infatti che, soprattutto nei piccoli centri, si riscontrano difficoltà nel passaggio generazionale delle aziende familiari, che molto spesso porta alla chiusura delle stesse, anche a causa di difficoltà finanziarie e di mercato. Ritieni pertanto opportuno riservare un'attenzione particolare a questo problema, per non rischiare di perdere all'interno delle piccole comunità i servizi essenziali, anche in prospettiva futura, per consentire il ricambio generazionale nelle attività lavorative;

- **il Sindaco del Comune di San Canzian d'Isonzo**, Claudio Fratta, sottolinea l'ingente cifra a disposizione dell'assestamento e, con riferimento alle poste di nuova introduzione, dichiara di apprezzare l'implementazione sui fondi che fanno scorrere le graduatorie. Facendosi portavoce anche delle istanze di altri comuni, chiede, infine, un ulteriore aumento del FUC;

L'Assessore regionale alle finanze, Barbara Zilli, replica ai precedenti interventi. Chiarisce, riguardo al contributo per la realizzazione di parcheggi di interscambio, che ha sottoposto la proposta formalizzata nel corso della seduta all'Assessore Amirante, la quale, in questa prima fase, preferisce comunque mantenere il limite relativo ai quattro ex capoluoghi, per poter utilizzare queste risorse e comprendere meglio quali saranno le ulteriori esigenze. L'Assessore Amirante ha raccolto esigenze che riguardano, attualmente, gli ex capoluoghi di provincia e, considerato il piano strategico nazionale e il piano urbano della mobilità dei grandi centri, reputa al momento di mantenere inalterata la norma. Tuttavia l'Assessore Zilli evidenzia che nulla vieta che l'anno prossimo si possa concordare una modifica, prevedendo o altri criteri o comunque variando il dato per abitanti.

Per quanto riguarda le osservazioni formulate dal Sindaco del Comune di Aiello, l'Assessore Zilli precisa di non aver affrontato l'argomento relativo all'abbattimento delle rette perché è in corso di valutazione. Sottolinea che si tratta di un tema importantissimo, non solo per le famiglie ma anche per i comuni, e che con l'Assessore Riccardi si sta valutando un incremento dell'abbattimento delle rette, che tuttavia non è ancora definito nel dettaglio. L'Assessore Zilli confida, comunque, di poter sottoporre all'esame del Consiglio regionale una risposta strutturale, che quindi non valga solo per l'anno in corso, ma si possa abbinare all'attuale entità dell'abbattimento delle rette e possa anche aumentare il numero di posti letto convenzionati. Assicura, pertanto, che l'amministrazione cercherà di dare una risposta adeguata al bisogno, evitando che le situazioni di difficoltà si riversino non solo sulle famiglie, ma anche sulle casse dei comuni.

Per quanto riguarda le aziende artigiane, l'Assessore Zilli ricorda, che nelle prime manovre di carattere finanziario, l'attuale amministrazione, insieme all'Assessore Bini, aveva tentato di sostenere in maniera strutturale le realtà regionali, non solo artigiane, in quanto il tessuto economico del territorio è caratterizzato da piccole e medie imprese. Rileva che esistono degli incentivi, previsti all'interno della Direzione attività produttive, per favorire fusioni, collaborazioni stabili e reti di impresa, al fine di incrementare la competitività, la qualità e la capacità di rivolgersi a mercati più adeguati, in un contesto molto incerto e in continuo cambiamento. I finanziamenti pertanto già esistono, ma si possono immaginare altre linee, previ ulteriori approfondimenti insieme all'Assessore Bini.

L'Assessore regionale alle autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e immigrazione, Pierpaolo Roberti, risponde al precedente intervento del Sindaco del Comune di San Canzian d'Isonzo ricordando che nel 2024 al sistema delle autonomie locali sono stati assegnati 40 milioni di euro in più. Considerando che gli ultimi ritocchi del FUC erano sempre dell'ordine di qualche milione di euro, ritiene che l'intervento proposto con l'attuale disegno di legge sia importante e strutturale, anche se non potrà essere risolutivo di tutti i problemi. Assicura, comunque, che nei prossimi anni l'Amministrazione continuerà a operare a favore degli enti locali.

OMISSIS

Il Presidente del Consiglio delle autonomie locali, Giorgio Baiutti, quindi, esaurito l'esame dei punti iscritti all'ordine del giorno, dichiara chiusa la seduta.

La seduta termina alle ore 11.05.

Il Funzionario verbalizzante
dott.ssa Raffaella Di Martino

Il Presidente
Giorgio Baiutti